

名取市部活動の地域展開に関するガイドライン

令和7年11月
名取市教育委員会

目 次

はじめに	1
1 本ガイドライン及び地域展開の取組について	2
(1)本ガイドラインの基本方針	
(2)地域展開の取組方針	
2 名取市における地域展開の進め方	3
(1)方針の決定まで	
ア 地域の実情把握	
イ 名取市立中学校の部活動地域移行協議会の設置(運営方針等の審議及び意見交換)	
(2)情報の発信	
(3)地域展開を行う場合	
3 地域展開を行う場合の留意点	4
(1)参加者	
(2)運営団体・実施主体	
(3)指導者(①指導者の質の保障 ②適切な指導の実施 ③指導者の量の確保 ④教師等の兼職兼業)	
(4)活動内容の決定	
(5)適切な休養日等の設定	
(6)活動場所	
(7)会費の適切な設定と保護者等の負担軽減	
(8)保険の加入	
(9)学校との連携等	
4 研修の実施	9
資料1 教師等の兼職兼業について	10
資料2 学校部活動の地域展開・地域連携チェックリスト	15
資料3 学校部活動の地域展開・地域連携の段階的な推進スケジュール(案)	16
資料4 学校部活動の地域展開・地域連携に関するQ&A	17

はじめに

学校部活動は、スポーツ・文化芸術に興味・関心のある同好の生徒が自主的・自発的に参加し、各部活動の責任者（以下「部活動顧問」という。）の指導の下、学校教育の一環として行われ、教師の献身的な支えにより、我が国のスポーツ・文化芸術振興を担ってきた。

また、体力や技能の向上を図る目的以外にも、異年齢との交流の中で、生徒同士や生徒と教師等間での好ましい人間関係の構築を図り、学習意欲の向上や自己肯定感、責任感、連帯感の涵養に資するなど、学校という環境における生徒の自主的で多様な学びの場として、教育的意義を有してきた。

しかし、少子化が進展する中、学校部活動を従前と同様の体制で運営することは難しくなっており、学校や地域によっては存続が厳しい状況にある。また、専門性や意思に関わらず教師が顧問を務めるこれまでの指導体制を継続することは、学校の働き方改革が進む中、より一層厳しくなる。

併せて、生徒の豊かなスポーツ・文化芸術活動を実現するためには、学校と地域との連携・協働により、学校部活動の在り方に関し速やかに改革に取り組み、生徒や保護者の負担に十分配慮しつつ、持続可能な活動環境を整備する必要がある。

そのような状況の中、令和4年12月に、スポーツ庁及び文化庁が「学校部活動及び新たな地域クラブ活動の在り方に関するガイドライン」を策定し、休日の公立中学校の部活動を地域活動へ移行する方向性を示したところである。その中で、令和5年度から令和7年度までの3年間を改革推進期間と位置付けて、部活動の段階的な地域移行・地域連携を進めることとされた。

また、宮城県においては、令和5年3月に「学校部活動と地域のクラブ活動等のガイドライン（第1版）」を策定し、その後、国の「改革推進期間」における地域クラブ活動の推進に向け、令和7年3月に「学校部活動と地域のクラブ活動等のガイドライン（第2版）（以下「県ガイドライン」）」として更新され、今後の学校部活動及び地域クラブ活動の在り方が示されたところである。学校部活動を取り巻く環境の変化を背景に、さらに学校と地域が連携を深めて地域全体の活性化が図られ、これまで以上に地域の子どもたちがよりよく成長できる環境が創られるよう、まずは休日について、地域における多様な活動の場と機会を提供できる環境を整備することが示されている。

名取市教育委員会では、こうした国や県の動向を踏まえ、子どもたちが様々なスポーツや文化芸術活動に親しむことができる機会を継続的に確保していくとともに、学校部活動の教育的意義や役割を継承・発展させ、地域展開の進め方を示した本ガイドラインを策定した。

本ガイドラインを参考に、生徒の多様なニーズに応じた活動機会の保障と、教員の働き方改革の推進の両立に向けた、学校部活動の地域展開の取組を進めていくものとする。

令和7年11月
名取市教育委員会

1 本ガイドライン及び地域展開の取組について

(1) 本ガイドラインの基本方針

本ガイドラインは、国及び県が示したガイドラインの趣旨を踏まえるとともに、その取扱いについても基本的に準じるものとし、名取市立中学校及び義務教育学校(以下「市立中学校等」という。)の学校部活動の地域クラブ活動への展開(以下「地域展開」という。)の進め方等を明らかにし、名取市における休日の地域クラブ活動に係る環境整備を推進していくことを目的とする。文化芸術部活動についてもその対象とする。

※「地域クラブ活動」

学校部活動の教育的意義を継承・発展しつつ、地域のスポーツ・文化芸術団体等が主体となり、学校部活動に代わるスポーツ・文化芸術に親しむ機会を生徒に提供する活動である。

また、生涯にわたってスポーツや文化芸術に豊かに関わるために必要な資質・能力を育てるとともに、心身の健全な発育・発達並びにスポーツや文化的活動の振興と普及に資するものとし、過剰に競技・大会志向の活動とならないよう留意する。

(2) 地域展開の取組方針

ア 市立中学校等において、生徒のスポーツ・文化芸術活動が持続可能な活動となるよう、学校部活動の地域展開の取組を進める。

イ 地域展開に当たっては、名取市教育委員会や地域スポーツ・文化芸術団体、学校、保護者等の関係者が連携・協働して、段階的・計画的に取り組む。

ウ 休日における学校部活動の地域展開を着実に進めることとし、平日については国の動向や全国的な流れを見ながら、実情に応じてできるところから取り組む。

(参考: 地域展開のスケジュールについて)

	令和7年度	令和8年度	令和9年度	令和10年度	令和11年度	令和12年度	令和13年度
国	改革推進期間	改革実行期間					
		前期		中間評価	後期		
	休日は原則として、全ての部活動において地域展開を目指す。平日は、各種課題を解決しつつ推進する。						
県	改革推進期間	改革実行期間(仮)					
	休日の移行						
	平日の移行	休日の移行の状況を踏まえ取組を進める。					
市	部活動環境整備期間	部活動環境定着期間					
	休日の移行						
	平日の移行	休日の移行の状況を踏まえ取組を進める。					

2 名取市における地域展開の進め方

名取市立中学校等における学校部活動の地域展開に向けた新たなスポーツ・文化芸術環境の整備を進める。学校や地域の実情によって地域展開が困難な場合には、当面、地域連携を進めることになるが、地域展開・地域連携のいずれを行う場合にも、多くの関係者が連携・協働し、段階的・計画的に取り組む必要がある。

- 地域展開とは・・・中学生が将来にわたってスポーツや文化芸術活動に継続的に親しむ環境を整えるため、これまで学校が主体となってきた部活動を、新たに地域が主体となった活動に移行すること。地域に存在する人的・物的資源を活用しながら、地域全体で支えることによって新たな価値を創出し、より豊かで幅広い活動を可能とすることを目指すもの。
- 地域連携とは・・・学校の部活動において部活動指導員や外部指導員といった地域の方々の参画を得て活動を実施することや、部員が少ない学校では、複数の学校で合同練習を行うこと。

(1)方針の決定まで

ア 「名取市部活動地域移行協議会」の設置(運営方針等の審議・意見交換)

地域展開・地域連携に向けた新たな仕組みを作るため、名取市部活動地域移行協議会を設置し、地域の実情を踏まえつつ、将来を見据えた運営方針等について審議や意見交換を行う。

- 運営に係る協議会の設置及び実施
- 地域展開又は地域連携の方向性の検討
(地域、学校、部活動単位で地域展開で進めるのか、又は地域連携で進めるのかを地域の実情やニーズに応じて検討する。)
- 具体的な取組の内容、スケジュール等に関する意見交換
- 学校関係者、保護者、生徒、地域のスポーツ・文化芸術団体に対し市の進捗状況等の周知

イ 地域の実情把握

学校部活動の地域展開・地域連携に取り組むにあたり、地域の実情を把握する。

- 学校部活動の現状把握
(各中学校等の部活動数、生徒の参加人数、指導者数、活動場所の状況、用具等)
- ニーズの把握
(生徒と保護者のニーズ、学校や地域の意向)
- 地域のスポーツ環境・文化芸術環境の全体像の把握
(施設・設備、人材、財源等)

(2)情報の発信

市教育委員会は、協議会で審議した事項や意見交換等について、地域のスポーツ・文化芸術団体や学校関係者に向けて発信し、情報を共有するとともに、地域における意思の統一を図る。
また、保護者、生徒に対して必要に応じて周知を図る。

(3)地域展開を行う場合

市教育委員会は、地域に現存する各種団体と連携・協働するとともに、必要に応じ新たに運営団体や実施主体となる受皿を確保し、地域展開の詳細を決定する。

3 地域展開を行う場合の留意点

「地域クラブ活動」は、これまで学校部活動が担ってきた教育的意義を継承・発展しつつ、地域の運営団体・実施主体のもと、学校と地域の連携・協働によって実施されることが重要である。

また、地域クラブ活動は、生徒が生涯にわたってスポーツ・文化芸術に親しむ機会を確保し、心身の健全育成等を図るものであるが、地域住民にとってもより良い地域スポーツ・文化芸術環境となる必要がある。

これらのことを踏まえ、地域クラブ活動の在り方や運営体制、活動内容等についての留意点を以下に示す。

(1)参加者

従来の学校部活動に所属していた生徒はもとより、学校部活動に所属していない生徒も含め、希望する全ての生徒を対象とする。

(2)運営団体・実施主体

市教育委員会は、運営団体・実施主体と連携しながら、地域の実情に応じた地域クラブの最適化を図り、主体となる地域スポーツ団体・文化芸術団体等の整備充実を支援する。

《想定される運営団体・実施主体》

地域スポーツ団体等	地域文化芸術団体等
スポーツ少年団、体育・スポーツ協会、競技団体、クラブチーム、プロスポーツチーム、フィットネスジム 等	文化協会 等
市町村、総合型地域スポーツクラブ、社団法人・NPO 法人、民間企業、大学、地域学校協働本部、保護者会、同窓会、複数の学校の部活動が合同で設立する団体、部活動等の卒業生を中心に設立する団体 等	

《地域展開のパターン（例）》

想定する実施主体によって、「パターン①」又は「パターン②」を選択して実践する。
いずれかのパターンを選択するだけでなくとどまらず、地域の実情に応じて工夫するなど、検討しながら進める。
あるいは、こうしたパターンを選択せず、独自の取組を進めることも考えられる。

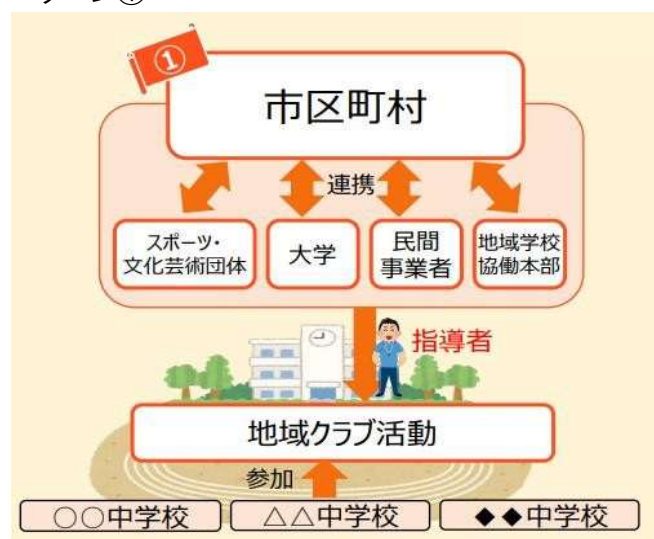
パターン① 実施主体が指導者を抱えていない場合

市町村、保護者会、新たに設立した団体等が実施主体となり、地域のスポーツ・文化芸術団体、大学、民間企業等と連携して、指導者の派遣を行うパターン。

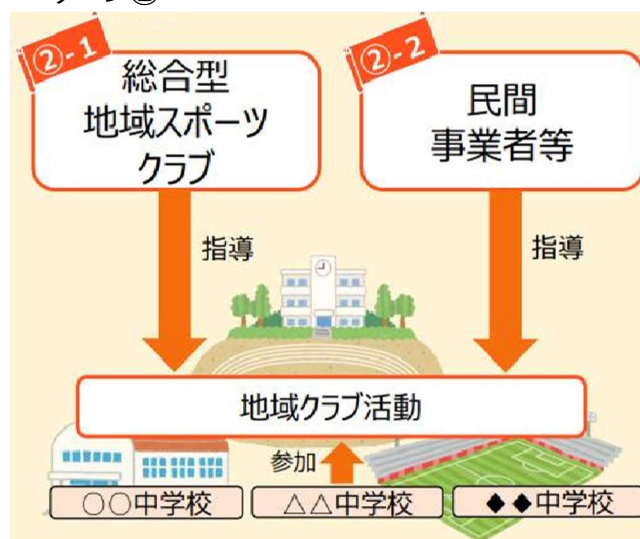
パターン② 実施主体が指導者を抱えている場合

総合型地域スポーツクラブや地域のスポーツ少年団・文化芸術団体等が実施主体となるよう、運営を委託し、指導者の派遣も担うパターン。

パターン①



パターン②



(3) 指導者

生徒が地域クラブ活動においてスポーツ・文化芸術に親しむ機会を確保するためには、質と量の両面から指導者を確保するとともに、適切な指導が行われるようにすることが必要である。

ア 指導者の質の保障

- 専門性や生徒を指導する資質・能力を有する指導者を確保する。
- 生徒の多様なニーズに応えられる指導者を養成するための取組を進める。
- 指導技術の担保や生徒の安全・健康面の配慮など、生徒への適切な指導力等の質の確保と、暴言・暴力、行き過ぎた指導、ハラスメント等の行為の根絶に取り組む。

イ 適切な指導の実施

- 地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、参加する生徒の心身の健康管理、事故防止を徹底し、体罰・ハラスメント等の行為を根絶する。
- 市教育委員会は、地域クラブ活動の運営団体・実施主体に対して、適宜、指導助言を行う。
- 指導者は、生徒との十分なコミュニケーションを図りつつ、適切な休養、過度な練習の防止

や合理的かつ効率的・効果的な練習の積極的な導入等を行う。

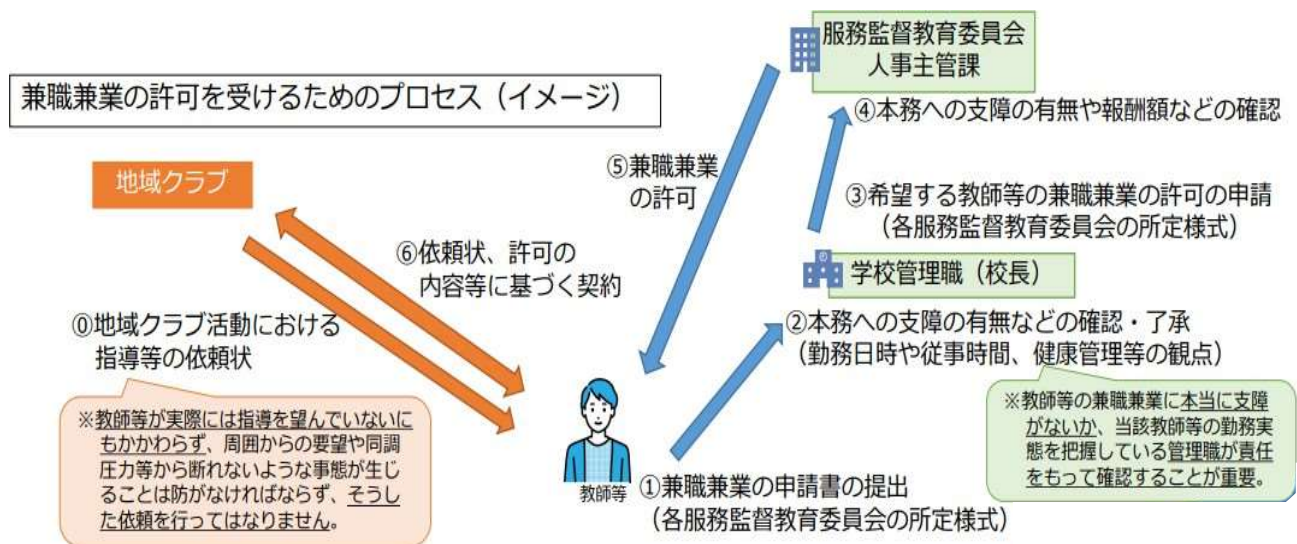
また、専門的知見を有する保健体育担当の教師や養護教諭等と連携・協力し、発達の個人差や女子の成長期における体と心の状態等に関する正しい知識を修得し、発達段階やニーズに応じた多様な活動ができるようにし、特に、練習が過度な負担とならないように留意する。

ウ 指導者の量の確保

- 地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、スポーツ・文化芸術団体等の指導者のほか、外部指導者となっている人材の活用、退職教師、教師等の兼職兼業、企業関係者、公認スポーツ指導者、スポーツ推進委員、競技・活動経験のある大学生や保護者、地域おこし協力隊など、様々な関係者から指導者を確保する。
- 名取市内におけるスポーツ・文化芸術団体等の協力を得ながら指導者の発掘・把握に努め、求めに応じて指導者を紹介する人材バンクを整備することを検討する。その場合は、県及び近隣自治体との連携にも留意する。

エ 教師等の兼職兼業

- 市教育委員会は、国が示す手引き等も参考としつつ、地域クラブ活動での指導を希望する教師等が、円滑に兼職兼業の許可等を得られるよう、規程や運用の整理を行う。
- 市教育委員会が兼職兼業の許可等をする際には、教師等の本人の意思を尊重し、指導を望んでいないにもかかわらず参加を強いられることがないよう十分に確認するとともに、勤務校等における業務への影響の有無、教師等の健康への配慮など、学校運営に支障がないことの校長への事前確認等も含め、検討した上で許可する。



(4) 活動内容

地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、生徒の志向や体力等の状況に適したスポーツ・文化芸術に親しむ機会を、指導体制に応じて段階的に確保する。

その際、これまでの学校部活動のように、単一種目での取組だけでなく、複数の種目を選択できるようにしたり、地域の実情に合わせた種目を取り入れる。

また、生徒の自主的・自発的な活動を尊重しつつ、総合型地域スポーツクラブなど他の世代向けに設置されている活動に生徒が参画できるようにする。

(5)適切な休養日等の設定

地域クラブ活動に取り組む時間については、競技・大会志向の強い者も含め、生徒の志向や体力等の状況に応じて適切な活動時間とする必要がある。そのため、地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、生徒の心身の成長に配慮して、健康に生活を送れるよう、学校部活動に準じ、下記の活動時間を遵守にして、休養日を設定する。その際、学校部活動と地域クラブ活動が併存することから、生徒の成長や生活全般を見通し、運営団体・実施主体と学校を中心とした関係者が連携し、調整を図ることが必要である。

ア 学期中の休養日の設定

- 週当たり2日以上休養日を設ける。平日は少なくとも1日、土曜日及び日曜日(以下「週末」という。)少なくとも1日以上を休養日とする。
- 週末に大会参加等で活動した場合は、休養日を他の日に振り替える。
- 地域クラブ活動を休日のみ実施する場合は、原則として1日を休養日とし、休日に大会参加等で活動した場合は、休養日を他の休日に振り替える。

イ 長期休業中の休養日の設定

- 学期中の休養日の設定に準じた扱いを行う。
- 生徒が十分な休養をとることができるとともに、長期の休養期間(オフシーズン)を設けることが望ましい。

ウ 1日の活動時間

長くとも平日は2時間程度、学校の休業日(学期中の週末を含む)は3時間程度とし、できるだけ短時間に、合理的でかつ効率的・効果的な活動を行う。

エ 実態を踏まえた工夫

休養日及び活動時間等の設定については、地域や学校の実態を踏まえた工夫として、定期試験前後の一定期間等、各部共通、学校全体、市区町村共通の休養日を設けることや、週間、月間、年間単位での活動頻度・時間の目安を定めることも考えられる。

オ 家庭との連携

運営団体・実施主体は、学校の活動、食事、休養及び睡眠等のバランスのとれた生活を送ることができるよう、家庭との連携を図る。

(6)活動場所

生徒が地域においてスポーツ・文化芸術活動を行う機会を確保するためには、十分な数の体育・スポーツ施設や文化芸術施設の確保が不可欠であり、各地域において活動場所を確保することが必要である。

- 地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、公共のスポーツ・文化施設や、社会教育施設、地域団体・民間事業者等が有する施設だけではなく、地域の中学校をはじめとして、小学校や高等学校、特別支援学校などの活用を検討する。
- 市教育委員会は、学校施設の管理運営については、指定管理者制度や業務委託等を取り入れ、地域クラブ活動の運営団体・実施主体等に委託するなど、当該団体等の安定的・継続的な運営を促進する。
- 市教育委員会は、地域クラブ活動の運営団体・実施主体に対して学校施設、社会教育施設や文化施設等について低廉な使用料を認めるなど、負担軽減や利用しやすい環境づくりを

行う。

- 市教育委員会及び学校は、学校の負担なく学校施設の円滑な利用を進めるため、学校、行政、関係団体による協議を通じて、地域クラブ活動の際の利用ルール等を策定する。

(7) 会費の適切な設定と保護者等の負担軽減

地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、生徒や保護者、地域住民等の理解を得つつ、活動の維持・運営に必要な範囲で、可能な限り低廉な会費を設定する。

- 市教育委員会は、地域クラブ活動に係る施設使用料を低廉な額としたり、送迎面の配慮を行ったりするなどの支援等の取組を進める。
- 市教育委員会は、地域クラブ活動の運営団体・実施主体が、地元の企業等が有する施設の利用や、設備・用具・楽器の寄附等の支援を受けられる体制の整備や、家庭の参加費用の負担軽減に資する取組等を推進する。その際、企業からの寄附等を活用した基金の創設や企業版ふるさと納税を活用等も検討し、持続可能な運営を推進する。
- 地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、公正かつ適切な会計処理を行い、組織運営の透明性を確保するため、関係者に対する情報開示を適切に行う。

(8) 保険の加入

地域クラブ活動は、学校部活動と異なり災害共済給付制度の対象外であるため、指導者や生徒が安心して地域でスポーツ・文化芸術活動に参加できるよう、スポーツ保険等に参加する必要がある。あわせて、自身の怪我だけでなく、他人に怪我をさせてしまう場合等も踏まえて、個人賠償責任保険も必要となる。

- 地域クラブ活動の運営団体・実施主体は、指導者や参加する生徒に対して、自身の怪我等を補償する保険や個人賠償責任保険に参加するよう促し、怪我や事故が生じた際に適切な補償が受けられるよう対応する。
- 各競技団体又は生徒のスポーツ・文化芸術活動に関わる各分野の関係団体等は、適切な補償内容・保険料である保険を選定し、地域クラブ活動の運営団体・実施主体が関係団体等に加盟するに当たって、指導者や参加する生徒に対して指定する保険加入を義務付けるなど、怪我や事故が生じた場合にも適切な補償が受けられるようにする。

(9) 学校との連携等

地域クラブ活動は、集団の中で仲間と切磋琢磨することや、学校の授業とは違った場所で生徒が活躍することなど、生徒の望ましい成長を保障していく観点から、教育的意義を持ちうるものである。学校部活動の教育的意義や役割を継承・発展させ、地域での多様な体験や様々な世代との豊かな交流等を通じた学びなどの新しい価値が創出されるよう、学校・家庭・地域が相互の連携・協働の下、スポーツ・文化芸術活動による教育的機能を一層高めていくことが大切である。

- 地域クラブ活動と学校部活動との間では、活動方針や活動状況、スケジュール等の共通理解を図るとともに、関係者が日々の生徒の活動状況に関する情報共有等を綿密に行い、学校を含めた地域全体で生徒の望ましい成長を保障する。
- 市教育委員会は、地域クラブ活動の運営団体・実施主体の取組状況を適宜把握し、必要な指導助言を行う。

- 市教育委員会及び校長は、地域で実施されているスポーツ・文化芸術活動の内容等も生徒や保護者に周知するなど、生徒が興味関心に応じて自分にふさわしい活動を選べるよう配慮する。

(参考:学校部活動と地域クラブの主な違い)

(宮城県教育庁参考資料)

区 分	学校部活動	地域クラブ
運 営	学校	地域のスポーツ・文化芸術団体
指導者	教員・部活動指導員	地域の指導者
活動場所	学校施設	学校施設・社会施設等
活動単位	学校単位	同じ学校に限らない
保 険	日本スポーツ振興センター	民間の保険
法的な区分	学校教育法	社会教育法

4 研修の実施

中学生に適切な指導を行うためには、様々な知識やスキルが必要であることから、指導者の資質向上のための研修を定期的の実施する必要がある。

《研修内容の例》

- 学校部活動の地域展開又は地域連携の制度
(指導者の身分、勤務形態、報酬・費用弁償、災害補償等)
- 暴言や体罰、行き過ぎた指導、ハラスメント、保護者の信頼を損ねるような行為の禁止
- 生徒の発達段階に応じた科学的な指導
- 学校部活動を担当する教師等との情報共有
- 安全・傷害予防に関する知識及び技術
- 大会・コンクール、練習試合等の引率
- 事故が発生した場合の現場対応
- 心身の健康や障がいのある生徒などへの配慮
- 保護者への対応
- 会計管理を含む管理運営
- サービス

資料1:教師等の兼職兼業について

(1)兼職兼業の考え方

- 地方公務員である公立学校の教師等(常勤・非常勤を問わず、事務職員等を含む。以下同じ。)
 - ① 当該教師等が希望する場合
 - ② 地方公務員法第 38 条や教育公務員特例法第 17 条等の規定に基づくこと。
 - ③ 服務を監督する教育委員会の許可を得た場合
- 上記①から③を満たす場合、兼職兼業を行うことが可能である。
- ※ 会計年度任用職員は兼職兼業の許可は不要
- 上記の法律や各地方公共団体における条例や規則等の関係法令に基づき、教師等の本務に支障がないかどうか等も考慮し、適切に対応をする必要がある。

(2)兼職兼業の許可の判断を行う際のポイント

- 当該教師等が希望していること。
- 学校運営に支障がないこと。
- 保護者や地域住民への説明責任が果たせる業務であること。
- 学校や教師等への信用を失墜させないこと。
- 教師等の心身の健康を確保すること。

(3)地域団体(地域クラブ)での指導や大会運営等に従事する場合の留意事項

- 教師等としての指導と、地域団体(地域クラブ)の職員等としての指導は、明確に区別する必要がある。
- 地域クラブ活動の際に事故が発生した場合は、地域団体(地域クラブ)や大会の主催者が責任を負うことになる。
ただし、業務委託の場合は、個人として責任を負う場合があるので、事前に、契約の内容や大会運営団体としての保険加入について確認をする必要がある。
- 教師等としての勤務が急遽必要となった場合には、当該勤務に当たることができるようにしておく必要がある。
- 教師等が地域団体(地域クラブ)の業務に従事するに当たっては、生徒等の個人情報の取扱いに留意する。

(4)平日に地域団体(地域クラブ)において指導等をする場合の留意事項

- 当該活動の指揮命令系統、活動の実施場所、指導体制、活動形態、活動内容等が実質的に学校の業務と区分けされているかについて、個別具体の活動ごとに整理する必要がある。
- 当該活動が実質的に学校の業務の一部とみなされる場合には、兼職兼業の対象ではなく、当該学校の教師等の職務として行われるものとして扱われることがある。

(5)関係者が行うこと

〔市教育委員会〕

- 指導を希望する教師等が兼職兼業により、地域団体(地域クラブ)の業務に従事できるような仕組みを作る。
- 教師の申告、地域団体(地域クラブ)や学校と連携により、以下の確認をする。

- ① 地域団体(地域クラブ)の事業内容
- ② 地域団体(地域クラブ)における当該教師等の雇用形態・期間や業務内容
- ③ 労働時間通算の対象となるか否か
- ④ 当該教師等の労働時間・在校等時間 ※ 許可後も定期的に確認する。
- 兼職兼業の可否の判断をする。
- 教師等の健康確保に必要な措置を講ずる。
(健康診断、長時間労働者に対する面接指導、ストレスチェックなど)
- 地域展開について、取組の背景や方針、具体的な内容等について、保護者や地域住民にわかりやすく周知する。(市教育委員会が作成したチラシの活用など)

〔兼職兼業を希望する教師等〕

- 適切に申請等の手続きを行う。
- 地域団体(地域クラブ)における業務内容や労働時間、自身の健康状態等について市教育委員会に報告等を行う。
- 地域団体(地域クラブ)に確認のうえ、事故等に備えた保険に加入する。
- 必要に応じて確定申告等を行う必要があることに留意する。
- 判断に迷うことがあれば、校長等や教育委員会、関係諸機関に相談する。

〔学校管理職(校長)〕

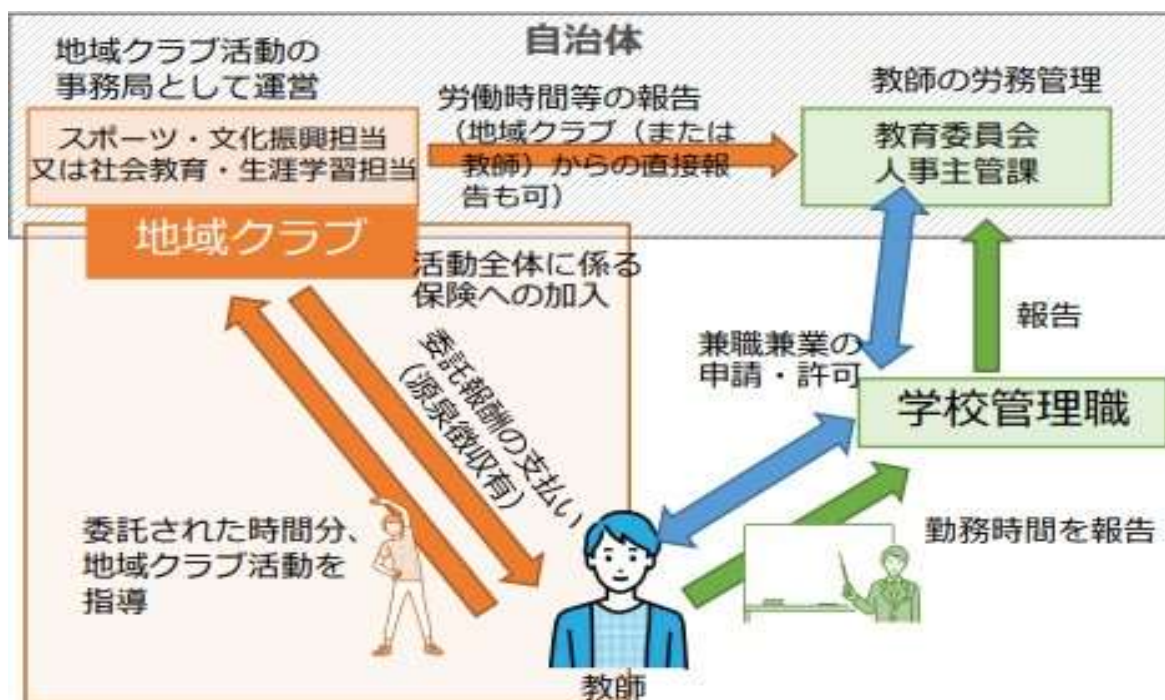
- 本人の意思等をよく確認する。
- 本務への支障の有無などを確認のうえ、希望する教師等の兼職兼業の許可の申請をする。
※ 勤務時間や健康管理等の観点から、当該教師の本務や健康に本当に支障がないか、当該教師等の勤務実態を把握している学校管理職が責任をもって確認することが重要。
- 許可後についても、教育委員会や運営団体とも連携し、服務監督上問題が生じていないか等について適切に把握する。

〔地域団体(運営団体・実施主体)〕

- 教師等を指導者として雇用等する際には、居住地の変更や、異動や退職等があっても当該教師等が当該団体等において指導を継続する意向の有無等を踏まえて、継続的・安定的に指導者を確保できるよう留意する。
- 厚生労働省の「副業・兼業の促進に関するガイドライン」も参照し、教師等の服務監督を行う教育委員会と連携して、それぞれにおいて労働時間等の全体管理を行う。
- 指導者や参加する生徒に対して、自身の怪我等を補償する保険や個人賠償責任保険に加入するよう促す。

兼職兼業の形態 例①

- 自治体が運営主体となる地域クラブにおいて委託を受けて指導する例

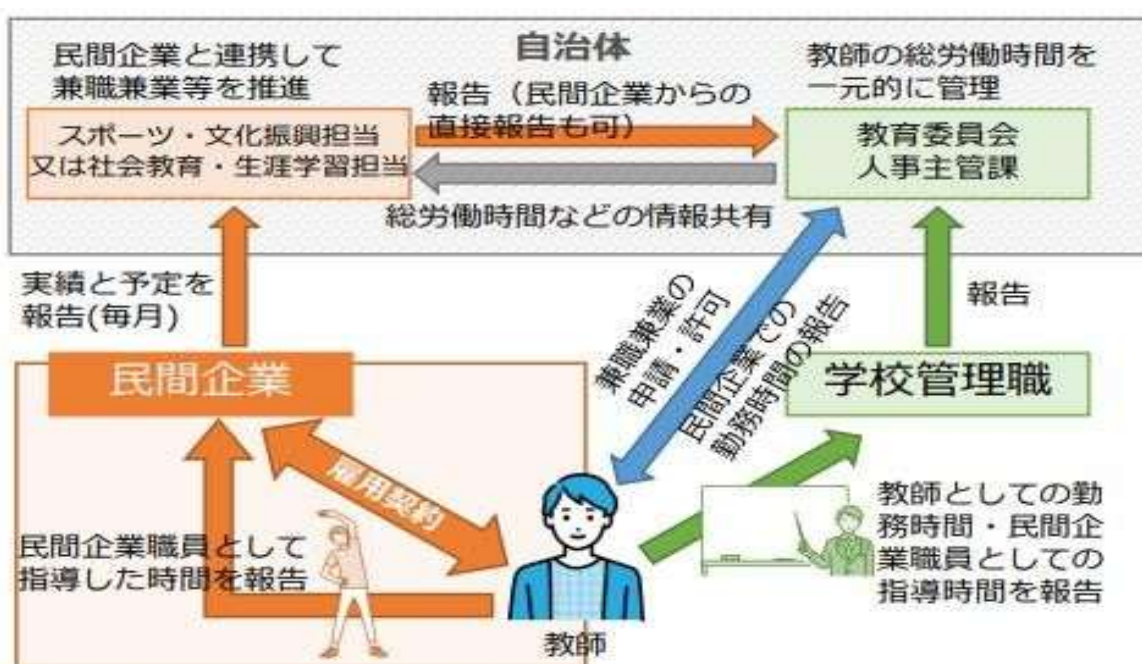


※ 業務委託の形になるため、労働時間の通算は必要ないが、教師等の健康管理の観点から、人事主管課において労働時間を一元的に管理する。

※ 活動中の事故等の責任は、個人に帰される場合があるため、事前に業務委託契約の内容を十分に確認し、個人として保険に加入する必要がある。

兼職兼業の形態 例②

- 民間企業から雇用されて指導する例



※ 従来の休日の学校部活動指導時間分に対し、民間企業から時間外労働としての割増された賃金が支給される。

※ 活動中の事故等の責任は、一義的には運営団体としての民間企業が負う。

兼職兼業の形態 例③

○ ボランティアとして指導する場合

地域クラブ活動において指導を希望する教師等が、休日等の業務時間外において、無償又は交通費等の実費弁償の範囲内のみの支給で指導する場合は、教育委員会の兼職兼業の許可は不要である。

ただし、ボランティアであったとしても、労務の対価として謝礼があるもの（有償ボランティア）については、教育委員会の兼職兼業の許可が必要となる。

○ 大会スタッフとして大会運営に参画する場合

大会のスタッフとして大会運営への参画を希望する教師等は、大会の主催者から、大会主催者のスタッフとなることを委嘱され、大会主催者の一員として大会に従事することとなる。

大会主催者が官民であるかにかかわらず、委嘱報酬を得て従事することになるので、教育委員会の兼職兼業の許可が必要となる。

(参考)運営主体や勤務形態に応じた諸制度の扱いについて(整理表)

運営主体	自治体	民間の地域団体 (民間企業、総合型地域スポーツクラブ、クラブチーム等)			その他
勤務形態	委託(委嘱) ※1	雇用	業務委託・請負 ※1	有償ボランティア ※3	無償 ボランティア
指揮命令権者	(教師等本人)	運営主体(企業等)	(教師等本人)	(教師等本人)	(教師等本人)
賠償責任	教師等本人	運営主体(企業等)	教師等本人	教師等本人	教師等本人
兼職兼業許可手続き	必要	必要	必要	必要	不要
給与等の性質	謝金(委託報酬※2)	賃金	売上	謝礼	—
労基法の適用関係					
最低賃金	適用なし	適用	適用なし	適用なし	適用なし
36協定	無	必要	無	無	無

- 労働基準法上、労働時間の通算の必要がない場合においても、過労等により教師等としての業務に支障を来さないようにする観点から、教師等の申告等により就業(従事)時間を把握し、在校等時間を含めて就業(従事)時間の合計が長時間とならないよう配慮することが望ましい。

※1 委託・請負といった契約の形式や名称にかかわらず、実態として指揮命令権者が企業等であるなど、その実態に応じて判断した結果、雇用契約と認められる場合がある。

※2 講演料や原稿料などの謝金以外については、地方公務員法第38条第1項にいう「報酬」に該当。

※3 有償ボランティアとは、労務の対価として謝礼があるものであり、交通費等の実費弁償の範囲内の支給は含まず、その有無は問わない。

(参考)教師等の兼職兼業に関する法律条文及び通知等

- 地方公務員法(昭和 25 年法律第 261 号)
(営利企業への従事等の制限)

第三十八条

職員は、任命権者の許可を受けなければ、商業、工業又は金融業その他営利を目的とする私企業

(以下この項及び次条第一項において「営利企業」という。)を営むことを目的とする会社その他の団体の役員その他人事委員会規則(人事委員会を置かない地方公共団体においては、地方公共団体の規則)で定める地位を兼ね、若しくは自ら営利企業を営み、又は報酬を得ていかなる事業若しくは事務にも従事してはならない。ただし、非常勤職員(短時間勤務の職を占める職員及び第二十二条の二第一項第二号に掲げる職員を除く。)については、この限りでない。

- 2 人事委員会は、人事委員会規則により前項の場合における任命権者の許可の基準を定めることができる。

※ 地方教育行政の組織及び運営に関する法律第47 条により、県費負担教職員に対して適用する場合、

「任命権者」は「市町村教育委員会」と読み替えられる。

- 教育公務員特例法(昭和 24 年法律第1号)
(兼職及び他の事業等の従事)

第十七条

教育公務員は、教育に関する他の職を兼ね、又は教育に関する他の事業若しくは事務に従事することが本務の遂行に支障がないと任命権者(地方教育行政の組織及び運営に関する法律第三十七条第一項に規定する県費負担教職員については、市町村(特別区を含む。以下同じ。)の教育委員会。第二十三条第二項及び第二十四条第二項において同じ。)において認める場合には、給与を受け、又は受けずに、その職を兼ね、又はその事業若しくは事務に従事することができる。

- 2 前項の規定は、非常勤の講師(地方公務員法第二十八条の五第一項に規定する短時間勤務の職を占める者及び同法第二十二條の二第一項第二号に掲げる者を除く。)については、適用しない。
- 3 第一項の場合においては、地方公務員法第三十八条第二項の規定により人事委員会が定める許可の基準によることを要しない。

- 【文部科学省 令和5年1月 30 日付け事務連絡】

公立学校の教師等が地域クラブ活動に従事する場合の兼職兼業について(手引き)

- 【文部科学省 令和3年2月 17 日付け2初初企第 39 号】

「学校の働き方改革を踏まえた部活動改革について」を受けた公立学校の教師等の兼職兼業の取扱いについて(通知)

- 【文部科学省 令和4年 12 月 27 日付け4ス庁第 1640 号】

「学校部活動及び新たな地域クラブ活動の在り方等に関する総合的なガイドライン」の策定及び学校部活動の地域連携・地域移行に関する関連制度の運用について(通知)

資料2:学校部活動の地域展開・地域連携 チェックリスト

チェックリスト(1)《準備段階》

【方針の決定まで】

- ☐ 学校部活動の現状把握(各中学校の部活動数、生徒の参加人数、指導者数、活動場所の状況、用具等)
- ☐ ニーズの把握(生徒と保護者のニーズ、学校や地域の意向)
- ☐ 地域のスポーツ環境・文化芸術環境の全体像の把握(施設・設備、人材、財源等)
- ☐ 協議会の設置
- ☐ 地域展開又は地域連携の方向性の決定
- ☐ 具体的な取組の内容、スケジュール等の決定
- ☐ 情報の発信

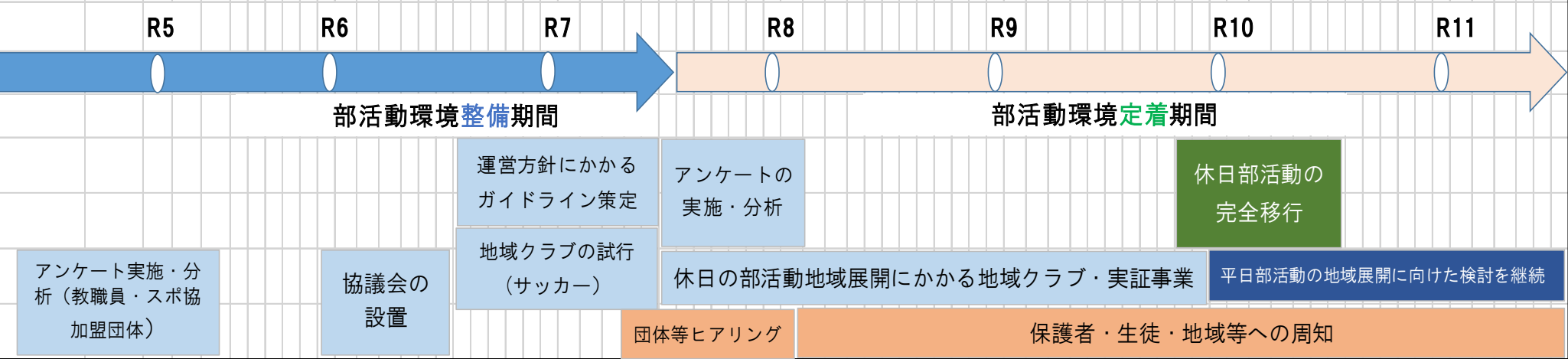
チェックリスト(2)《実施段階》

【地域展開を行う場合】

- ☐ 運営団体・実施主体の決定
- ☐ 運営スタッフの確保(事務局、コーディネーター等)
- ☐ 参加する生徒の想定
- ☐ 活動を行う種目、活動内容等の決定
- ☐ 活動時間、休養日等の決定
- ☐ 活動場所の決定(用具保管場所、利用ルール等の確認を含む。)
- ☐ 会費・保護者等の負担軽減の検討
- ☐ 指導者や生徒の保険加入
- ☐ 学校関係者、保護者、生徒、地域スポーツ・文化芸術団体への説明・周知
- ☐ 生徒への募集案内
- ☐ 地域人材の発掘・募集・マッチング(人材バンクを活用)
- ☐ 教師等の兼職兼業制度の整備
- ☐ 指導を希望する教師等の把握・調査
- ☐ 指導を希望する教師等の手続きに係る説明会の実施
- ☐ 指導者の資質向上に係る研修の実施(暴言や体罰、行き過ぎた指導、ハラスメント等の防止を含む)

資料3: 学校部活動の地域展開の段階定期的な推進スケジュール

市教育委員会のスケジュール



年度		令和5年度			令和6年度									令和7年度									令和8年度									令和9年度									令和10年度									令和11年度								
月		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3						
地域展開 スケジュール		情報収集			情報収集・準備									地域クラブ の試行			地域クラブの試行			実証事業 準備			地域クラブ・実証事業						地域クラブ・実証事業 ※全部活動地域展開(休日完了)						平日の地域展開検討						平日の地域展開 段階的移行																	
令和5年度 入学	現中学 3年								新人戦									三地区	引退																																							
令和6年度 入学	現中学 2年				入学															新人戦																																						
令和7年度 入学	現中学 1年																入学																																									
令和8年度 入学	現小学 6年																																																									
令和9年度 入学	現小学 5年																																																									
令和10年度 入学	現小学 4年																																																									
令和11年度 入学	現小学 3年																																																									

資料4 学校部活動の地域展開・地域連携に関するQ & A

※ 国の「部活動の地域移行に関する検討会議による提言」及び「学校部活動及び新たな地域クラブ活動の在り方等に関する総合的なガイドライン」を基に、市教育委員会の考え方を示したものです。

Q 生徒がスポーツ・文化芸術に親しむ場として、地域のスポーツ・文化芸術活動、自治体スポーツ・文化施設、民間教室などが考えられるが、行政、学校、指導者等の関係団体・関係者の連携をどのように図っていけばよいか。

A まずは、行政が中心となって、学校、指導者等の関係団体・関係者と協議する場の設定が必要である。協議の場を通して、地域のスポーツ・文化芸術活動全体を振興する契機としていくことが大切である。

Q 地域展開を成功させるためには、取組の趣旨やねらいを地域住民や保護者、企業、各種団体等に理解してもらうことが不可欠である。市としてどのように周知していく予定か。

A 学校部活動の地域展開の全体像をわかりやすくまとめたリーフレットを市で作成する予定である。そのリーフレットを用いて地域住民や保護者、企業、各種団体等に説明をする機会を設けたり、イベントで配布したりするなどして、周知・広報を行っていきたい。

Q 教師等が休日の地域クラブ活動で指導を行う場合の兼職兼業の条件はどのようなものか。

A 教師等の兼職兼業の条件として、①当該教師等が希望していること、②学校運営に支障がないこと、③保護者や地域住民への説明責任が果たせる業務であること、④学校や教師等への信用を失墜させないこと、⑤教師等の心身の健康を確保することなどが挙げられる。

Q 休日と平日の指導者が異なる場合に、指導方針の違い等により生徒に混乱が生じるおそれもある。それを避けるために必要なことは何か。

A 休日の活動と平日の活動で指導者が異なる場合には、状況に応じて、指導者間で指導方針や生徒に関する情報等の共有を行う機会を各学校において設定するなど、緊密な連携を図っていく必要がある。

Q 休日の学校部活動で学校施設を使用する場合、開錠・施錠などの施設管理は誰が行い、事故などの責任は誰が負うのか。

A 学校、利用団体、教育委員会等の担当部局が協議して施設管理の方法を定め、実施する。施設の破損や事故が発生した場合は、利用者が責任を持つ。そのために、指導者、参加する生徒ともに保険に加入することが必要である。

Q スポーツ・文化芸術等に親しむ活動への参加費が、保護者にとってこれまでにない負担となる可能性があるが、どのように対応すればよいか。

A 活動の維持・運営に必要な範囲で、可能な限り低廉な会費を設定し、活動に係る施設使用料も低廉な額としたり、送迎面の配慮を行ったりするなどの支援を行うとともに、経済的に困窮している家庭に対して参加費を支援するなどの取組を進めることが考えられる。

Q 部活動の地域展開・地域連携に伴って、新たにどのような経費が必要になるか。また、それは誰が負担するのか。

A 指導者への報酬や学校に代わる活動場所の確保のための経費などが新たに必要になると考えられる。国は、受益者負担の観点から、保護者が負担することや地方自治体が減免措置等を講ずることが適切であるとしつつ、国による支援方策も検討するとしている。なお、新たな経費をできる限り抑える工夫については、今後市でも検討していく予定である。

Q 部活動の地域展開・地域連携のメリットとデメリットを、どのように保護者や地域住民に説明すればよいか。

A メリットは、①生徒にとって活動の選択肢が増える、②専門性の高い指導が受けられる、③学校における働き方改革が進み、学校教育の質が向上することなどが挙げられる。デメリットは、①家庭の負担増、②受け皿となる地域団体等の負担増などである。

Q 休日と平日を分けない方が、あるいは、休日よりも平日の方が、スポーツ・文化芸術等に親しむ環境の整備や充実を進めやすい場合もあるが、今回は休日だけの地域展開でよいのか。

A まずは、休日の部活動の地域展開を10年度までに進め、平日については、休日の状況を踏まえながら取り組むこととしている。

